

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : א' טבת התש"ף  
29/12/19  
סימוכין : 313359

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/12/2019

### משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר וועדה  
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

### הנושא: המשרד לביטחון פנים - משטרת ישראל

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/12/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/12/19

בקשה מס': 643188

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת "א.א.א. אבירם בע"מ" (להלן - הספק) לטובת מתן שירותי ניקיון במחוז דרום (כולל אילת) לתקופה שמיום 01/01/2020 ועד ליום 01.07.2020, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

### היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

3,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת "א.א.א. אבירם בע"מ" (להלן - הספק) לתקופה שמיום 01/01/20 ועד יום 01/07/2020 על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

### הערות ונימוקים:

1. משטרת ישראל (להלן - מ"י) מעוניינת להאריך את התקשרותה עם חברת "א.א.א. אבירם בע"מ" המשטרה החלה את התקשרותה עם הספק בעקבות זכייתו במכרז 69/2014, לטובת מתן שירותי הניקיון במחוז מרכז. במחוז דרום נבחר הספק "עובד שירותי ניקיון בע"מ" (להלן - חברת "עובד").
2. עולה מפרוטוקול ועדת המכרזים של המשטרה מיום 02.12.2019, כי ביום 25.02.19 התקיים שימוע למכ"ל חברת "עובד" בפני ועדת המכרזים לאור פנייה שהתקבלה מטעם אגף האכיפה במשרד העבודה והרווחה ומידע נוסף שהתקבל אודות הפרות שבוצעו כלפי עובדי החברה הנותנים שירותים במתקני המשטרה. לאחר השימוע, ומשלא תוקנו ההפרות, חולטו מלוא כספי ערבות הביצוע על סך 350,000 ₪.
3. בעקבות האמור בסעיף 3, הודיעה חברת "עובד" כי אין בכוונתה להמשיך ולספק שירותי ניקיון בתחום אחריותה, כאמור מחוז דרום, החל מיום 01.01.2020.
4. לטובת מתן המענה לצורך בשירותי ניקיון באזור הדרום, ביצעה המשטרה תיחור בין החברות שזכו במכרז כאמור בסעיף 2: הספק, חברת "ISS בע"מ" (המספקת שירותי ניקיון עבור המשטרה באזור הצפון), וחברת "ש.כ. כללית בע"מ" (המספקת שירותי ניקיון עבור המשטרה באזור ירושלים). בתיחור זכה הספק ("א.א.א. אבירם"), כאשר תקופת ההתקשרות שנקבעה בתיחור, כאמור עד ליום 30.06.2020, הינה התקופה המינימלית שהתאפשרה, משיקולים לוגיסטיים לרבות הצורך בגיוס כוח אדם תחילה סברה המשטרה שבדיקת העמידה בדרישת תקנה 3(4) לענין תנאים זהים או מטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה תהיה ביחס להתקשרות עם הספק "עובד" ואולם ועדת הפטור הבהירה, בשנית, למשטרה "שההתקשרות הראשונה" לענין תקנה 3(4) היא ההתקשרות הראשונה עם הספק א.א.א. אבירם. לאחר מספר בירורים העבירה המשטרה את המידע הבא:
5. המכרז עבור שירותי הניקיון תומחר על פי המחיר לניקיון של מטר מרובע (מ"ר). הצעת המחיר של הספק עבור שירותי ניקיון במחוז דרום הינה 14.9058 ₪ למ"ר כולל מע"מ, בעוד שהצעת המחיר של הספק בהתקשרות הראשונה עבור שירותי ניקיון במחוז מרכז הינה 14.2857 ₪ למ"ר כולל מע"מ. הפער בין הצעות המחיר, פי 1.043 נובע מהמאפיינים הבאים, המשייתים עלויות עודפות כמפורט להלן:

## - המשך

- יחידות המשטרה במחוז דרום פרוסות על פני שטח גיאוגרפי של כ-4,042,000 קמ"ר ובהיקף של 645 ק"מ, זאת לעומת הפריסה הגיאוגרפית של מחוז מרכז, על פני שטח גיאוגרפי של 555,000 קמ"ר ובהיקף של 165 ק"מ.
- לאור האמור, ניתן להסיק, כי הפער בין השטחים הגיאוגרפיים הוא פי 7 גדול יותר במחוז דרום, והפער בין היקפי השטחים הוא פי 4 גדול יותר במחוז דרום. על כן, מושתות על הספק עלויות שינוע עודפות (שינוע עובדים, שינוע חומרי גלם וכדומה) במחוז דרום על פני מחוז מרכז.
- ההתקשרות הנידונה הינה לטווח קצר של 6 חודשים, וברי כי עיקר התקורות בהתקשרות מסוג זה מתנקזות לתקופה הראשונה (עד 60 ימים) ובכללן העסקת מפקחים, גיוס עובדים וקליטתם, רכש ציוד קבוע (כגון עגלות ניקיון, מתקני נייר, סבוניות), רכש ציוד מתכלה (כגון מטאטים ומגבים), רכש ציוד ייעודי (שברובו לא ניתן יהיה להשתמש בתום ההתקשרות – למשל ביגוד מותאם) וכיוצא בזה. על כן, הספק משית עלויות אלו על המשרד בטווח של 6 חודשים בלבד (לעומת טווח של 5 שנים בהתקשרות המקורית).
- 7. היקף ההתקשרות המבוקש הינו 3,000,000 ₪ כולל מע"מ.
- 8. המכרז החדש לטובת שירותי הניקיון עבור המשטרה מצוי בשלבים אחרונים, ועתיד להתפרסם בתחילת חודש ינואר 2020.
- 9. יצוין, כי חוות דעת הח"מ מתייחסת להתקשרות עבור שירותי הניקיון באזור הדרום בלבד, כאשר החלטת ועדת המכרזים מיום 02.12.2019 נוגעת להארכת התקשרות נוספות מול הספקים המבצעים שירותי ניקיון עבור המשטרה בכלל מחוזותיה.
- 10. לאור האמור לעיל, מר אסף אבן חיים ממליץ לאשר את ההתקשרות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל רז

**אישור החשב הכללי:**

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך